

PROGETTO ATO6 PER LA PULIZIA DELLE CADITOIE STRADALI

Normativa di riferimento

Il tema del riconoscimento economico delle prestazioni relative alla manutenzione delle caditoie stradali sulla tariffa del Servizio Idrico Integrato è stato ripetutamente dibattuto negli ultimi anni. Le perplessità, in tal senso, erano sia di natura normativa (problemi di coerenza con quanto previsto dal D.Lgs. 152/2006) che di natura finanziaria (ripercussioni negative sulla tariffa). In tema di determinazione tariffaria inoltre sussistevano alcuni dubbi circa l'inserimento in tariffa di un servizio ambientale erogato per l'intera collettività, come la pulizia delle caditoie stradali, non coerente con la natura della tariffa del Servizio Idrico che è a carattere individuale in relazione ai mc dei volumi di acqua erogati (servizio che non avrebbe nessuna attinenza con il consumo d'acqua potabile della singola utenza).

Tuttavia l'AEEG, nella sua opera di regolazione del Servizio Idrico a livello nazionale, con la **Delibera 585/2012** ha previsto, all'articolo 1 dell' allegato A, che *“la raccolta e l'allontanamento delle acque meteoriche e di drenaggio urbano mediante la gestione e manutenzione di infrastrutture dedicate (fognature bianche), incluso la pulizia e la manutenzione delle caditoie stradali”* fossero attività diverse dal SII classificate come Altre attività idriche e che (articolo 38) ai fini della regolazione tariffaria, nell'anno 2013, i costi relativi allo svolgimento delle attività di raccolta e allontanamento delle acque meteoriche e di drenaggio urbano, mediante la gestione e manutenzione di infrastrutture dedicate (fognature bianche), nonché delle attività di pulizia e la manutenzione delle caditoie stradali, fossero considerati facenti parte del SII. Sostanzialmente i gestori del SII che svolgevano già le suddette attività nell'anno 2013 non avrebbero applicato più alcun corrispettivo a fronte dei servizi resi ponendo i relativi costi a carico della tariffa.

Con successiva **Delibera 643/2013** tale impostazione viene riconfermata includendo *“le attività di raccolta e allontanamento delle acque meteoriche e di drenaggio urbano mediante la gestione e manutenzione di infrastrutture dedicate (fognature bianche), incluse la pulizia e la manutenzione delle caditoie stradali”* nel Servizio Idrico Integrato; tuttavia, ai fini della determinazione dei corrispettivi, laddove non già incluse nel SII, dette attività erano da considerarsi incluse tra le *“attività non idriche che utilizzano anche infrastrutture del servizio idrico integrato”*.

Alla luce dell'evoluzione normativa fin qui descritta parrebbe legittimo includere i suddetti costi a carico del Servizio Idrico Integrato; l'iter per poter ammettere tali corrispettivi in

tariffa è stato descritto dall'art. 8 della **Delibera 585/2012** dove si precisa che qualora si dovesse presentare la necessità di svolgere ulteriori attività configurabili come altre attività idriche il gestore sottopone preventivamente all'Ente d'Ambito e all'Autorità una proposta che dettagli i costi della nuova attività ed il corrispettivo ritenuto congruo. Successivamente entro 30 giorni dal ricevimento della proposta e salvo ulteriori approfondimenti, predispone il corrispettivo e lo trasmette all'Autorità congiuntamente alla propria valutazione dei ricavi e dei costi di tale nuova attività, e di come essi debbano concorrere alla copertura del vincolo ai ricavi del gestore. L'Autorità, entro i successivi 30 giorni dalla comunicazione, salvo ulteriori approfondimenti, approva la proposta.

Tale procedura non viene ripresa nella successiva **Delibera 643/2013** di determinazione tariffaria per le annualità 2014/2015 dove l'inserimento di eventuali nuove attività avverrebbe unicamente in sede di aggiornamento del Piano Economico Tariffario esplicitate nella relazione di accompagnamento.

In merito al suddetto iter di approvazione dei costi relativi alla nuova attività di pulizia delle caditoie, parrebbe necessario, e conforme all'attuale quadro normativo, richiedere comunque l'autorizzazione all'AEEG per l'ammissibilità del loro inserimento in tariffa.

Stima del costo del servizio di pulizia e sanificazione delle caditoie stradali

Su sollecitazione della conferenza è stata svolta una ricerca di mercato per stabilire il costo del servizio di pulizia e sanificazione delle caditoie stradali e l'aggravio che comporterebbe per l'utenza se fosse a carico della bolletta del servizio idrico.

Si è proceduto a calcolare il **numero di caditoie** ubicate nei Comuni in cui il Servizio Idrico Integrato è stato affidato; tale ricerca è stata svolta richiedendo tale dato a tutti i Comuni interessati; in mancanza del numero esatto si è provveduto a stimare lo stesso parametrizzando il numero di caditoie con il numero di abitanti risultando un numero pari a circa **49.000 caditoie**.

Per desumere il **costo** per la pulizia delle suddette caditoie si è fatto riferimento al prezzario regionale 2014 dove per le prestazioni di seguito riportate tale importo è pari a 22,97 €/caditoia.

PULIZIA e SANIFICAZIONE				
08	8.P03.P6	Pulizia, lavaggio, di caditoia e pozzo comprese le seguenti operazioni: segnaletica secondo il nuovo codice della strada necessaria per garantire il traffico stradale; apertura della griglia con l'aiuto di piccone; lavaggio del pozzetto con autobotte munito di pompa a pressione fino a 200 atm (canal-jet) ed una capacita' di carico da 9 a 15 m ³ per l'eliminazione ed eventuale aspirazione dei materiali presenti sul fondo del pozzetto non compattati; sistemazione delle griglie; pulizia del sito. Sono comprese tutte le attrezzature necessarie per le operazioni inerenti a detti interventi .	12,62	€/caditoia
TRASPORTO E SMALTIMENTO				
Il volume delle sabbie generate è stimato considerando un pozzetto di raccolta standard di dimensione 50x50cm con un riempimento di 30 cm e un peso specifico del rifiuto di 1,15 ton/mc e un costo medio di trasporto e smaltimento di 120€/ton (Codice CER 200303)				
Volume sabbie a caditoia= 50*50*30=		0,075	mc/caditoia	
Peso sabbie a caditoia = 0,075/1,15=		0,086	ton/caditoia	
Costo di trasporto e smaltimento =120*0,086=			10,35	€/caditoia
COSTO TOTALE				
Pulizia caditoia, trasporto e smaltimento rifiuto (CODICE CER 200303)			22,97	€/caditoia

Il Costo stimato per la pulizia delle caditoie risulta essere quindi pari a :

$$\text{COSTO} = \text{N}^\circ \text{ caditoie} \times \text{Costo pulizia per caditoia} = 48.750 \times 22,97 = \underline{\underline{1.119.788 \text{ €}}}$$

Considerando che il Vincolo ai Ricavi (i costi che la tariffa dovrà coprire interamente) per l'anno 2015 è di € 51.128.154 il costo del suddetto servizio andrà ad incrementare i costi del SII di circa il 2,2 %. Considerando che l'importo annuo del Servizio Idrico Integrato per una utenza Domestica è pari a 175 €/anno ciò vuol dire che **l'aggravio in bolletta sarà di poco meno di 4 €.**

Sembrerebbe plausibile ritenere che il costo complessivo del servizio a carico del servizio Idrico, stimato in circa 1,1 M€, potrebbe, nel caso il Gestore procedesse ad una gara d'appalto a livello d'Ambito, ridursi di una quota di almeno un 15 %. E' molto probabile inoltre che, con la pulizia delle caditoie stradali, possano emergere casi di dissesto e/o malfunzionamenti che richiedano l'intervento del Gestore per ripristinarne il normale funzionamento; i costi degli interventi di manutenzione verranno contabilizzati come manutenzioni straordinarie (e quindi già ricomprese nei costi riconosciuti in tariffa).

Organizzazione del servizio di pulizia e sanificazione delle caditoie stradali

Il servizio avrà come oggetto il servizio di pulizia, tramite rimozione di tutto il materiale presente all'interno dei pozzetti, delle caditoie stradali, delle bocche di lupo e delle griglie atte al convogliamento delle acque meteoriche, nonché il trasporto e lo smaltimento del rifiuto prodotto presso impianto autorizzato.

La frequenza con cui verrà svolto il servizio sarà di almeno 1 volta all'anno a carico del Servizio Idrico Integrato, eventuali ulteriori interventi richiesti da soggetti pubblici o privati verranno contabilizzati a carico del richiedente la prestazione.

Il progetto si svilupperà in un arco temporale di almeno 24 mesi - ovvero fino al raggiungimento dell'importo contrattuale - a decorrere dalla data di aggiudicazione. Successivamente verranno rimodulate le condizioni contrattuali sulla base dell'esperienza acquisita e/o per intervenuta modifica normativa.

Il Gestore dovrà contabilizzare tutti gli interventi sia in merito al numero di caditoie pulite (comunicando eventualmente situazioni anomale riscontrate durante gli interventi) sia

relativamente allo smaltimento dei rifiuti prodotti presso impianti autorizzati (conservando documentazione attestante l'avvenuto smaltimento). La suddetta rendicontazione sarà necessaria per poter contabilizzare separatamente tale prestazione in sede di determinazione tariffaria; la contabilizzazione del servizio sarà effettuata a misura sulla base dei prezzi unitari stabiliti.

Ipotesi costo servizio di pulizia delle caditoie stradali ATO6	
Numero caditoie	48.750
Costo pulizia caditoia, trasporto e smaltimento rifiuto	22,97
Costo complessivo annuo del servizio	1.119.788
Possibile ribasso d'asta 15%	-167.968
Costo complessivo del servizio di pulizia delle caditoie	951.819

Nell'ipotesi sopra considerata si ridurrà l'incremento del Vincolo dei Ricavi e conseguentemente quello in tariffa.